



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

PARECER Nº 049/2023

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 008/2023

PROCESSO Nº 040/2023

INTERESSADO: SECRETARIO DE OBRAS

INTERESSADO: SECRETARIA DE TRABALHO E INCLUSÃO SOCIAL

INTERESSADO: SECRETARIO DE SAÚDE

INTERESSADO: SECRETARIO DE EDUCAÇÃO

INTERESSADO: SECRETARIO DE MEIO AMBIENTE

INTERESSADO: SECRETARIO DE AGRICULTURA

INTERESSADO: SETOR DE COMPRAR E LICITAÇÃO

ASSUNTO: PARECER – PREGÃO PRESENCIAL – AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEL E LUBRIFICANTE

Senhor Pregoeiro.

RELATÓRIO

Pugna o senhor Pregoeiro deste município, parecer jurídico sobre a legalidade do edital que lançou a licitação sob a modalidade de Pregão Presencial nº023/2020, para a **aquisição de combustível e lubrificantes, para as secretaria de Administração e Finanças, Obras, Trabalho e Inclusão Social, Educação, Meio Ambiente e Saúde**, através de seus respectivos memorandos que assim descrevem:

Memorando nº019/2023-SEMMA, onde o senhor secretário de Meio Ambiente e Agricultura, pugna pela aquisição de Óleo lubrificantes, Gasolina Comum, Óleo Diesel Comum e combustível Diesel S10, Diesel comum e gasolina comum, conforme PBS nº 003/2023 em anexo, para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos e maquinas utilizadas no apoio as atividades dos serviços de limpeza pública e ações de monitoramento de desmatamento e fiscalização na zona urbana e rural deste município;

Memorando nº001/2023-SEMAPP, onde o senhor secretário de Agricultura, pugna pela aquisição de Óleo lubrificantes, Gasolina Comum, Óleo Diesel Comum e combustível Diesel S10, Diesel comum e gasolina comum, conforme PBS nº 001/2023 em anexo, para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos e maquinas utilizadas no apoio as atividades dos serviços da secretaria tanto na zona urbana e rural deste município;

Memorando nº 010/2023-SEMEC, onde a senhora Secretaria municipal de Educação, pugna pela aquisição de combustível Diesel S10 e Diesel comum, Óleo lubrificantes 2 tempo para motor a gasolina, e Óleo lubrificantes comum, conforme PBS em anexo sem numeração, para serem utilizados nos veículos da secretaria, que transportam alunos do ensino fundamental das zonas urbana e rural deste município.

Memorando nº 010/2022-SEMOB, onde o senhor secretário de Obras, pugna pela aquisição de combustível Diesel S10 e Diesel comum, Óleo Lubrificante, gasolina comum, fluido de freio, conforme PBS nº 008/2022 em anexo, para atender as necessidades de abastecimento desta secretaria e maquina pesadas nos serviços de terraplenagem e iluminação pública, na zona urbana e rural, e os grupos geradores das comunidades da região da costa do amazonas deste município.



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

Memorando nº 052/2023-SETRINS, onde a senhora secretária de Trabalho e Inclusão Social, pugna pela aquisição de combustível Gasolina Comum e Óleo Diesel S-10, e Óleo Lubrificante, conforme PBS nº 002/2023, 003/2023, 004/2023 e 005/2023 em anexo, destinados aos veículos dos serviços e programas do Bolsa Família, conselho tutelar, centro de referência da assistências social-CRAS (terra Amarela e Planalto e Serviço de Acolhimento Institucional-SAI) operacionalizados pela Secretaria;

Memorando nº 031/2023-SESMA, onde a senhora secretária de Saúde, pugna pela aquisição de combustível, Diesel S10, Diesel comum e gasolina comum, óleo lubrificante, conforme PBS nº 004/2023 em anexo, para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos vinculados da secretaria de saúde;

Memorando nº 015/2023-DEMUTRAN, onde o diretor do departamento de transito, pugna pela aquisição de combustível, Diesel S10 e gasolina comum, , conforme PBS sem numeração em anexo, para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos vinculados;

Memorando nº 056/2023-SEMAF, onde o senhor secretária de Administração e Finanças, pugna pela aquisição de combustível, Diesel S10, Diesel comum e gasolina comum, óleo lubrificante, conforme PBS sem numeração em anexo, para atender as necessidades de abastecimento e manutenção de veículos vinculados da secretaria;

Ressaltam todos os secretários de forma uníssona, que a necessidade dos pedidos ocorre, em face a rescisão unilateral em razão da recusa de realinhamento dos preços praticados nos combustíveis fornecidos pelas mesmas.

Por fim, asseveram que a contratação deste produto é essencial para dar continuidade aos serviços de terraplenagem (obras), transporte escolar e abastecimento de água nas escolas (educação), abastecimento das ambulâncias da atenção básica (Saúde), Veículos da assistência social (trabalho e inclusão).

É o relatório.

DO DIREITO

O art. 38, § único da Lei Federal nº. 8.666, de 21 de junho de 1993, assim preleciona:

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração. ([Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994](#))



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

No presente caso, trata-se de pregão eletrônico, esta modalidade de licitação foi efetivamente consolidada a partir de reiteradas reedições das MPs 2.026, 2.108 e 2.182, para após ser convertida na Lei 10.520/2002, que assim dispõe:

Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

Art. 2º (VETADO)

§ 1º Poderá ser realizado o pregão por meio da utilização de recursos de tecnologia da informação, nos termos de regulamentação específica.

Assim, quanto a caracterização de bens e serviços comuns para efeitos do emprego da modalidade pregão, vejamos o entendimento do Colendo TCU no aresto do Acórdão 313/2004, da lavra do Eminente Ministro Relator Benjamin Zymler, in verbis:

(...) Tendo em vista o disposto no art. 1º, parágrafo único, da Lei nº 10.520/2002, acima citado, bem comum é aquele para o qual é possível definir padrões de desempenho ou qualidade, segundo especificações usuais no mercado. Destarte, o bem em questão não precisa ser padronizado nem ter suas características definidas em normas técnicas. Da mesma forma, não se deve restringir a utilização do pregão à aquisição de bens prontos, pois essa forma de licitação também pode visar à obtenção de bens produzidos por encomenda. (...) (...) Concluindo, saliento que, ao perquirir se um determinado bem pode ser adquirido por intermédio de um pregão, o agente público deve avaliar se os padrões de desempenho e de qualidade podem ser objetivamente definidos no edital e se as especificações estabelecidas são usuais no mercado. Aduzo que o objeto da licitação deve se prestar a uma competição unicamente baseada nos preços propostos pelos concorrentes, pois não haverá apreciação de propostas técnicas. [...]

O Ato Convocatório traz o objeto que se pretende adquirir com o presente certame, discriminando nos anexos as características e quantificação dos mesmos, que se adequam à condição de serviços comuns, ou seja, são objetivamente definidos, o que dá azo para a seleção de prestadores através da modalidade eleita.

Ainda, em obediência ao que dispõe o artigo 3º da Lei 10.520/2000, a necessidade da contratação está amplamente justificada pela autoridade competente,



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

objeto está objetivamente definido, e o instrumento convocatório traduz as informações exigidas pela legislação.

Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:

I - a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;

II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;

III - dos autos do procedimento constarão a justificativa das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados;

IV - a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor.

Em simetria com o Decreto Federal nº 3.555/2000, ora aplicado subsidiariamente, os documentos acostados aos autos revelam os seguintes atos preparatórios em seu art. 8º: Justificativa da contratação; termo de referência, contendo descrição detalhada do objeto, planilhas de custo; garantia de reserva orçamentária, com a indicação das respectivas rubricas; autorização de abertura da licitação, bem como o que determina o art. 9º do decreto nº 5.450/2005.

Art.8º—A fase preparatória do pregão observará as seguintes regras:

I - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem ou frustrem a competição ou a realização do fornecimento, devendo estar refletida no termo de referência;

II - o termo de referência é o documento que deverá conter elementos capazes de propiciar a avaliação do custo pela Administração, diante de orçamento detalhado, considerando os preços praticados no mercado, a definição dos métodos, a estratégia de suprimento e o prazo de execução do contrato;

III - a autoridade competente ou, por delegação de competência, o ordenador de despesa ou, ainda, o agente encarregado da compra no âmbito da Administração, deverá:



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

a) definir o objeto do certame e o seu valor estimado em planilhas, de forma clara, concisa e objetiva, de acordo com termo de referência elaborado pelo requisitante, em conjunto com a área de compras, obedecidas as especificações praticadas no mercado;

b) justificar a necessidade da aquisição;

c) estabelecer os critérios de aceitação das propostas, as exigências de habilitação, as sanções administrativas aplicáveis por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos e das demais condições essenciais para o fornecimento; e

d) designar, dentre os servidores do órgão ou da entidade promotora da licitação, o pregoeiro responsável pelos trabalhos do pregão e a sua equipe de apoio;

IV-constarão dos autos a motivação de cada um dos atos especificados no inciso anterior e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento estimativo e o cronograma físico-financeiro de desembolso, se for o caso, elaborados pela Administração; e

V - Para julgamento, será adotado o critério de menor preço, observados os prazos máximos para fornecimento, as especificações técnicas e os parâmetros mínimos de desempenho e de qualidade e as demais condições definidas no edital.

Art. 9º Na fase preparatória do pregão, na forma eletrônica, será observado o seguinte:

I - elaboração de termo de referência pelo órgão requisitante, com indicação do objeto de forma precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem ou frustrem a competição ou sua realização;

II - aprovação do termo de referência pela autoridade competente;

III - apresentação de justificativa da necessidade da contratação;

IV - elaboração do edital, estabelecendo critérios de aceitação das propostas;

V - definição das exigências de habilitação, das sanções aplicáveis, inclusive no que se refere aos prazos e às condições que, pelas suas particularidades, sejam consideradas relevantes para a celebração e execução do contrato e o atendimento das necessidades da administração; e

VI - designação do pregoeiro e de sua equipe de apoio.

§ 1º A autoridade competente motivará os atos especificados nos incisos II e III, indicando os elementos técnicos fundamentais que o apoiam, bem como quanto aos elementos



Estado do Pará
Prefeitura de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

contidos no orçamento estimativo e no cronograma físico-financeiro de desembolso, se for o caso, elaborados pela administração.

§ 2º O termo de referência é o documento que deverá conter elementos capazes de propiciar avaliação do custo pela administração diante de orçamento detalhado, definição dos métodos, estratégia de suprimento, valor estimado em planilhas de acordo com o preço de mercado, cronograma físico-financeiro, se for o caso, critério de aceitação do objeto, deveres do contratado e do contratante, procedimentos de fiscalização e gerenciamento do contrato, prazo de execução e sanções, de forma clara, concisa e objetiva.

CONCLUSÃO

Desse modo obedecidas as demais regras contidas na Lei Federal nº10.520/2000, no Decreto Federal nº 3.555/2000, e no decreto nº 5.450/2005, subsidiariamente ao que se aplicar a lei nº. 8.666, de 21 de junho de 1993, entende-se que a Administração Pública Consulente poderá adotar a modalidade de Pregão Eletrônico do tipo menor preço, posto que encontrando-se o edital em consonância com os dispositivos supra, razão pela qual se encontra aprovado por esse departamento jurídico, e, em condições de ser aprovado por Vossa Excelência, se assim entender.

Sugiro a Vossa Excelência a remessa desse parecer a Comissão de Licitação para continuidade do processo licitatório, caso seja vosso entendimento.

É o meu parecer. *S.M.J.*,

Monte Alegre (PA), 23 de fevereiro de 2023.

Afonso Otavio Lins Brasil
Procurador Jurídico Dec. 008/2021
OAB/PA nº 10628