



Estado do Pará
Prefeitura Municipal de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

PROCESSO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 014/2022

PARECER Nº 124/2022

INTERESSADO: SECRETÁRIA MUNICIPAL DE OBRAS

INTERESSADO: SETOR DE COMPRAR E LICITAÇÃO

ASSUNTO: PARECER – PEDIDO DE AQUISIÇÃO POR FRETAMENTO DE CAMINHÕES BASCULANTE PARA SEREM UTILIZADOS NOS SERVIÇOS DE TERRAPLENAGEM EM RAZÃO DO ESTADO DE EMERGÊNCIA QUE PASSA O MUNICÍPIO DE MONTE ALEGRE.

Senhor Secretário,

RELATÓRIO

O senhor Pregoeiro Municipal, encaminha para parecer o pedido de compras, feito pelo senhor Secretário Municipal de Obras através do Memorando nº 131/2022-SEMOB, onde este requer sejam adquiridos através de fretamento Caminhões Basculante, para ser utilizada nos serviços de terraplenagem na recuperação de ruas, ramais e vicinais, afetados pelas chuvas intensas caídas na região amazônica e em especial em nosso Município.

Justifica o senhor Secretário de Obras em virtude das fortes chuvas que caíram sobre a região norte, que afetaram drasticamente este município, foi necessário decretar Situação de Emergência, através do Decreto Municipal nº 065, de 16 de março de 2022, o qual foi devidamente reconhecido através da Portaria nº 1.038 de 06 de abril de 2022 (do Ministério do Desenvolvimento Regional, que reconheceu a impossibilidade de trafegabilidade devido às chuvas intensas. Ademais, o Decreto Municipal nº 065/2022, elenca que somente no mês de março, mais precisamente no dia 11 de março, caiu 159mm de chuva, afetando famílias da zona urbana e rural, de acordo com as quantidades e especificações técnicas devidamente descritas no PBS nº 041/22 anexado ao processo.

Em decorrência das fortes chuvas, 13km de vias públicas foram danificadas, totalizando 3.942 famílias afetadas em todo o município, o que requer medidas de extrema rapidez e urgência.

Desta feita, há uma situação emergencial latente decretada através do Decreto Municipal nº 065, de 16 de março de 2022, o qual foi devidamente reconhecido através da Portaria nº 1.038 de 06 de abril de 2022 (do Ministério do Desenvolvimento Regional).

O setor de compras e licitações promoveu a cotação dos preços conforme a discriminação feita no PBS Nº 041/2022, que consistia em : *“Fretamento diário de veículos tipo caminhão basculante com capacidade mínima de 12m³, com carga horaria de 08 (oito) horas diárias, combustível fornecido pela contratante”*, onde se elegeu a empresa **J DA CRUZ NASCIMENTO**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ nº 10.912.030/0001-28, com sede na Rodovia PA-255, Km 2, s/n, Monte Alegre-Pará, com sendo vencedora, pois além da mais barata, dada a cotação de preço acosta ao processo, é a única autorizada na região que pode fornecer a quantidade pretendida pelo contratante e gozar de prestígio junto a sociedade local, bem como ao longo dos anos vem participando de vários pregões municipais para o fornecimento dos mesmos produtos, e não tendo em seu histórico qualquer mancha.

Ademais, juntou ao pedido além dos documentos exigidos por lei, as certidões federais, estaduais e municipais, que atestam a lisura e credibilidade da empresa.



Estado do Pará
Prefeitura Municipal de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

Consta do processo licitatório as justificativas para a sua aquisição e tipo de licitação, bem como o Decreto Municipal nº 065, de 16 de março de 2022, o qual foi devidamente reconhecido através da Portaria nº 1.038 de 06 de abril de 2022 (do Ministério do Desenvolvimento Regional).

JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO FORNECEDOR

No que concerne ao instituto da dispensa de licitação, é dever desta comissão justificar os motivos que levaram à administração a promover a dispensa desta licitação na especificamente no que concerne a escolha do fornecedor.

De acordo com o que se extraiu deste processo licitatório a razão da escolha a empresa **J DA CRUZ NASCIMENTO**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ nº 10.912.030/0001-28, com sede na Rodovia PA-255, Km 2. s/n. Monte Alegre-Pará, foi escolhida além do preço, pelas condições socioeconômicas, vez que ao longo dos anos vem participando de vários pregões municipais, e não tendo em seu histórico qualquer mancha, portanto tem as condições legais para o fornecimento do serviço, ademais é a única autorizada na região para vender a peça original requerida.

Justifica-se a dispensa de licitação para a contratação das Empresas supra, por dispensa de licitação, nos termos do art. 24, IV da lei nº 8.666/93 c/c art. 4º da Lei nº 13.979/2020.

JUSTIFICATIVA EM RAZÃO DO PREÇO PACTUADO

De acordo com a lei nº 8.666/93 (Lei de Licitações e contratos), consubstanciado no que determina o art. 37 "Caput" da Constituição Federal toda e qualquer licitação, seja na modalidade de dispensa ou inexigibilidade de licitação, prescinde da escolha do objeto licitado, os motivos pelos quais a administração tomou para si a responsabilidade da compra daquele objeto ou serviço e principalmente a justificativa do preço proposto e contratado.

Neste diapasão, a administração pública, norteadas pelos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e Eficiência, tem a obrigação de fundamentar os motivos da escolha do e o seu preço, haja vista que este não poderá ser maior do que o praticado no mercado.

De acordo com o que se extraiu deste processo licitatório a razão da escolha da empresa a empresa **J DA CRUZ NASCIMENTO**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ nº 10.912.030/0001-28, com sede na Rodovia PA-255, Km 2. s/n. Monte Alegre-Pará, foi escolhida após a cotação e pesquisa de preços dentre 03 (três) empresas, portanto, esta aqui justificado o preço, além de ser a única autorizada na região capaz de fornecer a quantidade pretendida pelo contratante.

JUSTIFICATIVA DA NÃO UTILIZAÇÃO DE LICITAÇÃO NORMAL E A NECESSIDADE DE UTILIZAR A DISPENSA DE LICITAÇÃO

A regra geral, determinado a lei nº 8.666/93, diz que todo e qualquer aquisição de bens ou serviços pela iniciativa pública deve ser precedida de contratação ou aquisição por licitação. Todavia, há situações no próprio processo licitatório que impedem o



Estado do Pará
Prefeitura Municipal de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

andamento normal de um certame, ocorrem situações como o objeto licitado não ter concorrentes ou deserto, o que pode a curto prazo ocasionar transtornos aos munícipes e a administração.

No presente caso, o Memorando nº 131/2022-SEMOB o senhor Prefeito municipal determinou ao setor de compras e licitações, que fosse feito um processo de dispensa de licitação para a contratação da empresa **J DA CRUZ NASCIMENTO**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ nº 10.912.030/0001-28, com sede na Rodovia PA-255, Km 2. s/n, Monte Alegre-Pará, através de dispensa de Licitação nos termos do art. 24, IV da Lei nº 8.666/93.

O instituto da dispensa de licitação pela situação emergencial, por sua natureza jurídica é um procedimento mais célere do que uma licitação normal, porém, segue as mesmas imposições legais que são a pesquisa de preço a divulgação do vencedor, e principalmente a publicidade das compras e dos fornecedores, requisitos que ocorreram no presente processo.

Assim, justificado esta a forma de escolha do presente processo licitatório por dispensa de licitação, nos termos do art. 24, IV da lei nº 8.666/93.

DOS DOCUMENTOS PERTINENTES A EMPRESA

A secretaria de Obras, encaminhou além das cotações de preço, os documentos pertinentes a empresa escolhida, a empresa **J DA CRUZ NASCIMENTO**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ nº 10.912.030/0001-28, com sede na Rodovia PA-255, Km 2. s/n, Monte Alegre-Pará, foi escolhida além do preço, pelas condições socioeconômicas, vez que apresentou todas as documentações e certidões exigidas por lei.

É o relatório.
Passo ao parecer.

DO DIREITO

Justifica-se a dispensa de licitação para a contratação de locação do mencionado imóvel, nos termos do art.24, IV, da Lei 8.666/93, que passo a transcrever:

“Art.24 – É dispensável a licitação (...)

IV - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos;

A Constituição Federal de 1998, no capítulo que trata das disposições gerais acerca da Administração Pública, estabelece no Art. 37, inciso XXI que as obras, serviços, compras e alienações, ressalvados os casos específicos em lei, serão contratados mediante



Estado do Pará
Prefeitura Municipal de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

prévio processo de licitação pública, em que seja assegurado o atendimento ao princípio da igualdade de condições a todos os concorrentes, prevendo cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos expressos em lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensável à garantia de cumprimento das obrigações.

Ocorre que, como toda regra não pode possuir um caráter absoluto, também não é diferente no caso das licitações, cuja lei 8.666/93 em seus artigos 24 e 25 fixam algumas situações que viabilizariam a contratação direta, haja vista razões de relevante interesse público e/ou outras circunstâncias expressamente contempladas pela lei como ensejadoras de dispensa ou de inexigibilidade.

No presente caso o caráter de **URGÊNCIA**, justificou o senhor Secretário de Obras, que em virtude do reconhecimento da Situação de Emergência decretada através do Decreto Municipal nº 065, de 16 de março de 2022, o qual foi devidamente reconhecido através da Portaria nº 1.038 de 06 de abril de 2022 (do Ministério do Desenvolvimento Regional), que reconheceu a impossibilidade de trafegabilidade na zona urbana nos bairros de Planalto, Pajuçara, Camarazinho, Surubejú, Portelinha, Terra Amarela, Papagaio; e na zona rural que compreende a região da PA 254 e 423, nas seguintes comunidades: Mata Alta, Novo Brasil, Perimetro, Água Vermelha, Setor 06 e Serra Azul, Açaizal, Castanheira, Pacas, Boa Esperança, Agapito, Igarapé Grande, Ubim, Cipó e Vila Nova, há imperativamente a necessidade da compra por dispensa de licitação.

Esta é a lição de Vera Lúcia Machado D'Avila sobre o tema:

"O enfoque, portanto, delimitador da definição de emergência e urgência, parece convergir ao aspecto 'tempo', ou seja, à verificação de que a via normal de decurso de um procedimento licitatório, sem que medidas efetivas sejam imediatamente adotadas pelo administrador, pode transforma-se em resultado danoso às coisas e pessoas, comprometendo a segurança das mesmas." (DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella, D'AVILA, Vera Lucia Machado. Temas Polêmicos sobre Licitações e Contratos. 3 ed. 1998. São Paulo, Malheiros, p. 91).

A dispensa de licitação por emergência somente será admissível se a contratação direta for meio hábil e suficiente para debelar o risco de dano. Nesse sentido, nasce a obrigação de a Administração compor o nexo de causalidade entre a contratação pretendida e a supressão do risco de prejuízos a bens e pessoas.

Assim aduz Maçal Justen Filho com clareza de verbo:
"Em última análise, aplica-se o princípio da proporcionalidade. A contratação deverá ser o instrumento satisfatório de eliminação do risco de sacrifício dos interesses envolvidos. Mas não haverá cabimento em promover contratações que ultrapassem a dimensão e os limites da preservação e realização dos valores em risco." (Comentários



Estado do Pará
Prefeitura Municipal de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 11ª ed., São Paulo: Dialética, 2005, p. 239).

Como dito acima, a contratação nestes casos necessita de prévia e ampla justificativa, não apenas sobre a emergência, mas também acerca da plena viabilidade do meio pretendido para atendimento da necessidade pública. A Administração deve proceder à solução compatível com a real necessidade que conduz à contratação.

Com maior rigor, mas na mesma linha de entendimento acerca dos pressupostos necessários à contratação direta por emergência, o Tribunal de Contas da União mantém o entendimento exarado conforme decisão do Plenário nº 347/94, de relatoria do Ministro Carlos Átila, abaixo transcrito:

“Calamidade pública. Emergência. Dispensa de licitação. Lei nº 8.666/93, art. 24, IV. Pressupostos para aplicação. 1 – que a situação adversa, dada como de emergência ou de calamidade pública, não se tenha originado, total ou parcialmente da falta de planejamento, da desidiosa administrativa ou da má gestão dos recursos disponíveis, ou seja, que ela não possa, em alguma medida, ser atribuída a culpa ou dolo do agente público que tinha o dever de agir para prevenir a ocorrência de tal situação; 2 – que exista urgência concreta e efetiva do atendimento a situação decorrente do estado emergencial ou calamitoso, visando afastar risco de danos a bens ou à saúde ou vida de pessoas; 3 – que o risco, além de concreto e efetivamente provável, se mostre iminente e especialmente gravoso; 4 – que a imediata efetivação, por meio de contratação com terceiro, de determinadas obras, serviços ou compras, segundo as especificações e quantitativos tecnicamente apurados, seja o meio adequado, efetivo e eficiente de afastar o risco iminente detectado.”

Isto posto, os argumentos e teses ora esposados conduzem a conclusão de que a contratação direta com base na dispensa de licitação por emergência terá assegurada sua legalidade e licitude, uma vez cabalmente demonstrados a potencialidade do dano o qual pretende combater, bem como a comprovação técnica de que o objeto a ser adquirido por meio da dispensa é essencial para a diminuição ou inócuência do prejuízo.

Por oportuno cabe ressaltar que o subscritor desta peça não detém habilitação técnica capaz de aferir quais são os meios mais adequados para o enfrentamento do problema, com o conseqüente afastamento do risco causado. Todavia, o requisitante é o Secretário de Obras sendo que tal órgão deve possuir profissionais técnicos habilitados a confirmar a decisão do agente político, não competindo a este órgão de assessoramento jurídico a análise de tais misteres.

No mais, tendo em vista que na situação vertente acodem todos os requisitos mencionados acima (ressalvadas as exceções técnicas apontadas anteriormente, as quais deverão ser analisadas pela respectiva Secretaria), verifico que encontra-se perfeitamente



Estado do Pará
Prefeitura Municipal de Monte Alegre
Procuradoria Jurídica

adequada a hipótese em tela ao dispositivo da lei de licitação autorizador da dispensa de licitação, desde que, é claro, observado o acima mencionado.

CONCLUSÃO

Ante o exposto, é o PARECER FAVORÁVEL, pela contratação direta pela contratação da a empresa **J DA CRUZ NASCIMENTO**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ nº 10.912.030/0001-28, com sede na Rodovia PA-255, Km 2, s/n, Monte Alegre-Pará, para o fornecimento através de Fretamento diário de veículos tipo caminhão basculante com capacidade mínima de 12m³, com carga horária de 08 (oito) horas diárias, combustível fornecido pela contratante, através de dispensa de Licitação nos termos do art. 24, IV da Lei nº 8.666/93.

Por fim, ao Ilmo. Sr. Prefeito Municipal de Monte Alegre para que, querendo, ratifique as razões da justificativa, e proceda a contratação direta mediante dispensa de licitação.

É o meu parecer
S.M.J.,

Monte Alegre (PA), 06 de maio de 2022

Afonso Otávio Lins Brasil
Procurador Jurídico Dec. 008/2021
OAB/PA nº 10628